

יום חמישי 23 ינואר 2020

כ"ו טבת תש"פ

פרוטוקול מישיבת ועדת תרומות

שנערכה בלשכת מנכ"ל המועצה ביום 23.01.2020

משתתפים: ירון פרידמן – מנכ"ל (יו"ר הועדה); חגי עטיה – גזבר; עו"ד אסנת הירש – יועצת משפטית.

מטרת הישיבה: דיון בהצעות למתן תרומה בהתאם לחוזר מנכ"ל 4/2016.

רקע:

1. התקבלה במועצה הצעה לתרומה לשדרוג מגרש הכדורגל במיר"ב. התורמים ביקשו כי התרומה תזכה אותם באישור לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, אישור שאין המועצה יכולה לספק. על כן, בחרו להעביר את התרומה דרך עמותת קהילה – התאגדות המרכזים הקהילתיים בישראל (כנגד גביית דמי טיפול על ידה).
2. בין התורמים לבין העמותה נחתם הסכם תרומה, שלפיו הכספים ייתרמו לעמותה, והיא זו שתשלם לקבלנים המבצעים. במקביל, נחתם הסכם בין המועצה לבין העמותה, שלפיו העמותה תעביר למועצה את סכום התרומה. יצוין כי איש לא הבחין בסתירה בין שני ההסכמים מבעוד מועד.
3. התורמים מילאו את הטפסים לפי נוהל התרומות של המועצה.
4. בהתאם לנוהל התרומות, רשות מקומית ותאגיד הנשלט על ידיה רשאים לקבל תרומות ולפעול לגיוס תרומות, זולת אם הפנייה לתורם הפוטנציאלי ו/או קבלת התרומה עלולות לעורר חשש של ממש להשפעה בלתי הוגנת, לניגוד עניינים, לפגיעה בטוהר המידות, לפגיעה באמון הציבור ברשות המקומית או בתדמיתה של הרשות, או לפגיעה אחרת באינטרס הציבורי.

מהלך הישיבה:

5. בהתאם לנוהל התרומות, פנתה היועצת המשפטית למחלקות הכספים, הגבייה, ההנדסה ורישוי עסקים, וכן לחברה לטיפול במי חוף הכרמל, בבדיקה לאיתור נכסים וחשש לניגוד עניינים.
6. הנתונים שנתקבלו הם אלה:

[השם הושחר] ת.ז. [הושחר]	[השם הושחר] ח.פ. [הושחר]	[השם הושחר] ח.פ. [הושחר]	
לא אותרו תביעות, לא נמצאו חוזים, לא נמצאה מעורבות במכרז	לא אותרו תביעות, לא נמצאו חוזים, לא נמצאה מעורבות במכרז	לא אותרו תביעות, לא נמצאו חוזים, לא נמצאה מעורבות במכרז	מחלקה משפטית
אינו ספק של המועצה	אינה ספקית של המועצה	אינה ספקית של המועצה	אגף כספים
מחזיק נכס למגורים	לא אותרו נכסים במערכת	לא אותרו נכסים במערכת	מחלקת גבייה

[השם הושחר] ת.ז. [הושחר]	[השם הושחר] ח.פ. [הושחר]	[השם הושחר] ח.פ. [הושחר]	
לא אותרו עסקים במערכת	לא אותרו עסקים במערכת	לא אותרו עסקים במערכת	מחלקת רישוי עסקים
לא הוגשו בקשות מידע	לא הוגשו בקשות מידע	לא הוגשו בקשות מידע	מחלקת הנדסה – מידענית
לא אותרו הליכי תכנון	לא אותרו הליכי תכנון	לא אותרו הליכי תכנון	מחלקת הנדסה – תכנון
אין בקשות או תיקים	אין בקשות או תיקים	אין בקשות או תיקים	מחלקת הנדסה – רישוי
אין תיקי פיקוח	אין תיקי פיקוח	אין תיקי פיקוח	מחלקת הנדסה – פיקוח
איננו צרכן או ספק של החברה	איננו צרכן או ספק של החברה	צרכן של החברה	החברה למים

7. במסגרת הבדיקה נמצא כי אין לתורמים (לגבי התורמים שהם תאגידים, נבדקו גם בעלי המניות והדירקטורים) התקשרויות עם המועצה. במסגרת הבדיקה שבוצעה, לא נמצאה זיקה בין התורמים או גורמים הקשורים להם לבין פעילות המועצה, שהיא בניגוד לסעיפים 6(א) עד 6(ו) לנוהל.

8. שלושת התורמים ביקשו בטופס לא לחשוף את פרטיהם.

9. לאור הנתונים שנמסרו ושאותרו, הועדה מצאה כי התרומה ניתנת במסגרת פעילות פילנתרופית של התורמים, וכי היא ניתנת ללא תמורה כלשהי מהמועצה וללא ציפייה לתמורה עתידית כלשהי מהמועצה.

10. הועדה מצאה כי בנסיבות העניין, קבלת התרומה אינה צפויה להעמיד את הרשות, את התאגידים בבעלות הרשות או את בעלי התפקידים ברשות, במצב של חשש לניגוד עניינים.

11. הועדה מצאה כי בנסיבות העניין, קבלת התרומה אינה מקנה לתורמים או מי מהם עדיפות כלשהי בקידום ענייניהם מול המועצה או תאגידים בבעלותה, וכי לא צפויה פגיעה בתדמית המועצה לרבות תאגידים בבעלותה, או באמון הציבור במועצה לרבות תאגידים בבעלותה, עקב קבלת התרומה.

12. בהתאם לנוהל, יש להבטיח כי התרומה תתקבל בדרך ובמידה שלא ישבשו את התנהלותה הכספית התקינה של הרשות המקומית; האם ניתן להבטיח את קבלתה של התרומה במשך התקופה המיועדת לכך; האם התרומה עלולה ליצור תלות של הרשות המקומית במקור מימון שאינו ודאי; והאם קבלת התרומה עלולה לגרום לרשות המקומית עלויות והוצאות נלוות משמעותיות בעתיד. הועדה מצאה כי התרומה אינה מספקת לביצוע הפרויקט וכי נדרש תקציב נוסף לשם השלמתו, וכי תקציב כזה קיים ומשוריין בתקציבו של האגף המוניציפלי. הועדה מצאה כי עלות תחזוקת המתקנים יכולה להתבצע מתקציב מיר"ב השוטף ללא קושי. אשר על כן, הועדה מצאה כי לא תהיה תלות בתורמים ולא יהיו הוצאות נלוות משמעותיות בעתיד.

